

INFORME DE ACTIVIDADES (2013-2017)
PROGRAMA UNIVERSITARIO DE ESTUDIOS SOBRE LA CIUDAD
COORDINACIÓN DE HUMANIDADES
UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

Dra. Alicia Ziccardi Contigiani

Directora

El Programa Universitario de Estudios sobre la Ciudad (PUEC) de la Coordinación de Humanidades de la Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM) fue creado en 1994 como un espacio académico dedicado a fortalecer la vinculación entre el trabajo de investigación que sobre la problemática urbana y territorial realizan los académicos de nuestra Universidad, con las actividades que desarrollan en la materia las instituciones gubernamentales y diferentes actores sociales.

Durante todos estos años el PUEC se ha convertido en un importante referente institucional, tanto por las investigaciones interdisciplinarias que realiza como por las experiencias de práctica profesional del urbanismo que ha desarrollado aplicando innovadoras metodologías participativas, en el ámbito local y metropolitano.

En este sentido, las actividades del PUEC se inscriben ampliamente en el marco de las directrices contenidas en el Plan de Desarrollo Institucional de la Universidad (2015-2019) puesto que el Programa conforma equipos multi e interdisciplinarios para estudiar y aportar nuevos conocimientos que permitan atender los complejos problemas urbanos de México, en el contexto global. En los mismos participan profesores, investigadores, egresados y estudiantes que desarrollan su práctica profesional o servicio social, vinculando así la investigación con la docencia de grado y posgrado en el área de conocimientos del urbanismo y las ciencias sociales. Asimismo, desde el PUEC se proyecta a la UNAM promoviendo y participando en redes nacionales e internacionales, se difunde información y conocimientos actualizados, a través de sus publicaciones y su página web, y se ofrece a la consulta abierta su biblioteca especializada en títulos y autores sobre los temas más relevantes de las ciudades, las regiones y el territorio.

Muchos de los más importantes temas nacionales son analizados en los proyectos del PUEC a partir de privilegiar la dimensión espacial y se agrupan en siete líneas de investigación prioritarias: procesos de planeación participativa y gestión urbana; centros históricos e identidad nacional; gobernanza, participación ciudadana y coordinación metropolitana; recursos naturales, agua y cambio climático; competitividad urbana y economía social; pobreza urbana y políticas sociales urbanas; vivienda, desarrollo urbano sustentable y política habitacional.

En los 31 proyectos realizados por el PUEC en los últimos cuatro años participaron un total de 638 académicos, alumnos y egresados. De este total 272 son investigadores y profesores de diferentes dependencias de la UNAM, 249 son alumnos y 40 egresados. A ellos se suman 37 académicos y 40 alumnos de otras universidades públicas del país, como el caso de la Universidad de Guanajuato, la Universidad Autónoma de Yucatán o el CINVESTAV-Mérida del Instituto Politécnico Nacional, cuyos académicos y alumnos fueron integrados a los equipos de trabajo del Programa, generándose un proceso de transferencia e intercambio de conocimientos y valiosas experiencias de trabajo colectivo e interdisciplinario a nivel nacional.

En cuanto a la composición de los equipos según sexo, del total de los académicos, 181 son hombres y 128 son mujeres, del alumnado 155 son hombres y 134 mujeres y de los egresados de la UNAM 24 son hombres y 16 mujeres. En cuanto al personal que actualmente forma parte de planta del PUEC, dos de las tres secretarías que desarrollan actividades académico-administrativas son ocupadas por mujeres y de las 6 jefaturas de departamento 4 son ocupadas por mujeres. Estas cifras constituyen un indicador de que en este campo de conocimientos, tradicionalmente considerado masculino, se ha logrado un mayor equilibrio al conformar los equipos de trabajo.

Entre los proyectos realizados en este período destacan: la investigación “Desarrollo Económico Participativo” en la ciudad de México coordinada por el Municipio de Madrid, con apoyo de la Unión Europea, en la que instituciones académicas, a partir de un diseño metodológico común, analizan procesos urbanos y socio-económicos y formas de gobernanza democrática de diferentes ciudades capitales de Europa (Madrid y Roma) y América Latina (Buenos Aires, México, Montevideo, Quito, Santiago de Chile, Santo Domingo y Lima).

En esta misma línea de investigación sobre “Competitividad urbana y economía social” e incorporando lineamientos de la línea “Centros históricos e identidad nacional” el PUEC-UNAM realizó un conjunto de investigaciones en la zona de “La Merced”, a solicitud de la Secretaría de Economía del Gobierno de la Ciudad de México. El principal objetivo de esta investigación fue elaborar un diagnóstico integral y propuestas de política pública para su revitalización económica y la reconstrucción del tejido social, seriamente afectado por los incendios que se registraron en 2014. Para ello el Programa conformó cuatro equipos interdisciplinarios de investigadores pertenecientes a diferentes facultades e institutos de las Coordinaciones de Humanidades y de la Investigación Científica, a fin de realizar un análisis económico, social y urbano-espacial del territorio donde se localizan once mercados que constituyen una de las principales fuentes de empleo de los sectores populares. Los ejes del análisis fueron las características del empleo precario y las condiciones de vida y movilidad que prevalecen en este espacio central en el que se advierte un grave deterioro urbano y signos de degradación social. Como parte de este estudio se realizó también una investigación cualitativa sobre trayectorias de vida de las mujeres comerciantes de los mercados de La Merced, con la finalidad de valorizar socialmente el trabajo digno que desempeñan.

En esta misma línea, se dio continuidad a la investigación histórica realizada por un destacado grupo de académicos de nuestra Universidad sobre el del barrio universitario de la Ciudad de México. El periodo analizado fue 1910-1929, publicándose el libro “El barrio universitario.

De la Revolución a la Autonomía”. De esta forma se dio continuidad a la investigación realizada para celebrar el Centenario de la creación de la Universidad Nacional publicada en el libro “1910 La Universidad Nacional y el barrio Universitario”, obra que obtuvo el Premio Antonio García Cubas 2010, otorgado por el INAH, en la categoría divulgación. Actualmente, está en proceso de elaboración un tercer libro sobre la historia de la vida universitaria en este espacio central hasta la década de los años cincuenta, cuando la Universidad trasladó sus principales actividades educativas a la recién creada Ciudad Universitaria.

En el marco de la línea “Planeación participativa y gestión urbana” y en el contexto de la Ciudad de México se realizaron los proyectos: “Actualización del Programa Delegacional de Desarrollo Urbano Benito Juárez”, el “Plan de Manejo Bosque San Juan de Aragón” y la “Actualización del Plan de Manejo del Centro Histórico de la Ciudad de México”, a solicitud de la mencionada Delegación, la Secretaría del Medio Ambiente y la Autoridad del Centro Histórico del Gobierno de la Ciudad de México, respectivamente.

El PUEC-UNAM también asumió el reto de elaborar el “Plan Maestro de la zona de La Plancha”, localizada en el centro histórico de la ciudad de Mérida, proyecto en el que participó el CEPHCIS de la Coordinación de Humanidades cuya sede se localiza en esta zona, la UADY y el CINVESTAV. Se trata de una iniciativa de las organizaciones ciudadanas locales que solicitaron al gobierno del Estado de Yucatán, que dada la experiencia del PUEC de la UNAM en procesos de planeación participativa, fuese ésta la institución académica responsable de elaborar el proyecto de creación de un espacio público, un parque urbano de ámbito metropolitano, para revitalizar esta zona central de la ciudad.

Otros proyectos de planeación realizados en este período son: los Planes de Ordenamiento Ecológico Territorial para los Centros de Población de Silao y de Dolores Hidalgo. También un Estudio regional de las ciudades de Guanajuato, Dolores Hidalgo y San Miguel Allende. Cabe mencionar que estos procesos de planeación fueron continuación de un primer trabajo realizado en 2010 —el Plan de Ordenamiento Territorial del Centro de Población del Municipio de Guanajuato— el cual fue el primer reto que asumió el PUEC en este estado, desarrollando una innovadora experiencia de planeación a la que se incorporó una ciudadanía movilizadora en oposición a decisiones que había tomado el gobierno local y que constituyó el movimiento “Guanajuato somos todos”. Con la realización y aprobación de este Plan, aplicando una metodología participativa, la UNAM contribuyó en esta ciudad, que posee un invaluable patrimonio cultural, a disponer después de dieciséis años de intentarlo, de un instrumento de gobierno sobre el uso del territorio el cual fue consensado con la ciudadanía. Pero no menos importante es el hecho de que este equipo interdisciplinario de alto nivel técnico y gran compromiso social realizó una valiosa experiencia de vinculación entre el gobierno local, la ciudadanía y la UNAM en un estado de la república donde se había localizado en esos años una de nuestras sedes foráneas, la FES-León.

Entre los procesos de planeación impulsados por el Programa, merece una particular mención el “Programa de Ordenación de la zona metropolitana del Valle de México”, por tratarse de un complejo proceso de planeación de la más extensa e importante región metropolitana de nuestro país, una gran región urbana que requiere la creación de nuevas bases para lograr una eficaz gestión de su territorio y una gobernanza multinivel que incluya la participación

ciudadana. Forman parte del mismo cuatro estudios de gran impacto, entre ellos el caso del nuevo aeropuerto internacional.

En la línea “Vivienda, desarrollo urbano sustentable y política habitacional” se realizaron tres investigaciones de gran importancia por la actualidad de las temáticas abordadas, la originalidad de las metodologías y los resultados y hallazgos obtenidos. Entre éstas la investigación titulada “Grandes proyectos urbanos contemporáneos” es un proyecto de cooperación internacional del PUEC y el Centro de Estudios Urbano Regionales, que contó con el apoyo de CONACYT-México y CONICET-Argentina, en el cual se estudia una de las temáticas que presenta actualmente mayores retos conceptuales y metodológicos en el área de los estudios urbanos.

Otra investigación relevante sobre vivienda y servicios públicos fue realizada a partir de una de las encuestas que realizó el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM en 2015 y que forma parte de la colección “Los mexicanos vistos por sí mismos”. En el libro “Cómo viven los mexicanos. Análisis regional de las condiciones de habitabilidad de la vivienda”, de autoría de Alicia Ziccardi, se ofrece una nueva perspectiva de análisis sobre la situación habitacional que existe en distintas regiones del país, así como los efectos sociales y espaciales negativos que genera una masiva política pública que produce mucha vivienda y poca ciudad.

Una tercera investigación en la misma línea fue promovida por el Observatorio de América Latina (OLA) de la New School de New York, titulada “De Hábitat II a Hábitat III: una evaluación cualitativa de los compromisos cumplidos. El caso de México” la cual formó parte de un libro colectivo en el que participaron seis instituciones académicas de la región y que fue presentado, en octubre de 2016, en la Tercera Conferencia Internacional ONU- Hábitat, realizada en la ciudad de Quito. Para participar en esta Conferencia Internacional, que se celebra cada 10 años, el PUEC de la UNAM fue designado por la SRE y la SEDATU miembro del Comité Nacional Mexicano, en representación del sector académico. Entre las actividades que el Programa desarrolló en Quito pueden mencionarse: la reunión que organizó con académicos de otros países, en el Pabellón de México, a fin de internacionalizar la Red Temática CONACYT sobre Centros Históricos, creada en 2016. Asimismo, participó en las dos reuniones internacionales previas, realizadas en la Ciudad de México y Toluca, organizó varios foros de discusión en el marco de la iniciativa “Hábitat III Alternativo” promovida por FLACSO Ecuador, presentó el libro colectivo “El derecho a la Ciudad en América Latina”, y una exposición de libros publicados por diferentes dependencias de la UNAM.

Otros importantes estudios realizados en este período fueron: “Diagnóstico y Proyecciones de Movilidad del DF 2013-2018”, a solicitud de la Secretaría de Transporte del Gobierno de la Ciudad de México; “Condiciones culturales de la forma urbana en Tila, Chiapas”, requerido por la Suprema Corte de Justicia de la Nación; “Derechos humanos y ciudades sostenibles en México” e “Impacto de los desastres y las estrategias de protección civil”, solicitados por la Comisión Nacional de Derechos Humanos en 2016, en los que se incorporan componentes conceptuales de las líneas “Pobreza urbana y políticas sociales urbanas” y “Recursos naturales, agua y cambio climático”, líneas de investigación del Programa que son consideradas prioritarias.

Asimismo, el PUEC realizó la actualización de la “Base de datos La UNAM y la Ciudad” conjuntamente con el Programa Universitario de Estrategias para la Sustentabilidad, y el “Catálogo electrónico de planos de parques, jardines del Distrito Federal (1771-1961)” original trabajo de investigación realizado por la Dra. Ramona Pérez Bertruy durante su estancia académica en el PUEC, con la intención de resguardar la invaluable documentación gráfica existente en el Archivo Histórico de la ciudad de México.

Por otra parte, el PUEC participó conjuntamente con el Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNAM en el equipo que formó la Comisión de Asentamientos Humanos del Senado de la república para la actualización de la Ley General de Asentamientos Humanos, Ordenamiento Territorial y Desarrollo Urbano, la cual fue aprobada, en octubre de 2016.

En todos estos proyectos participó un amplio número de investigadores, profesores, egresados y alumnos de diferentes dependencias de la UNAM, en particular de: las Facultades de Arquitectura, Ciencias, Economía, Ciencias Políticas y Sociales y Trabajo Social; de los Institutos de Investigaciones Jurídicas, Sociales, Económicas, Ingeniería, Geografía, Biología, Sobre la Universidad y la Educación, Bibliotecológicas y de la Información; los Centros de Investigaciones Interdisciplinarias en Ciencias y Humanidades, Regional de Investigaciones Multidisciplinarias, así como también los Programas Universitarios de Estudios de Género, de Derechos Humanos, de Estudios sobre el Desarrollo y de Estrategias para la Sustentabilidad.

En relación con la docencia, y en concordancia con lo establecido en el Plan de Desarrollo Institucional 2013-2017 en el eje “Apoyo a la Formación de los Alumnos”, en este período el personal del PUEC impartió clases y dirigió tesis en la licenciatura en Urbanismo y en los Programas de Posgrado en Urbanismo y Ciencias Políticas y Sociales. Asimismo, creó el Seminario Permanente del Centro Histórico de la Ciudad de México y organizó cuatro Diplomados con otras dependencias de la UNAM (IIE, CEIICH, CRIM, CEM-FES Acatlán), dos de los cuales fueron en línea, contando para ello con el apoyo de la Coordinación de Universidad Abierta y Educación a Distancia de la UNAM. Por otra parte, realizaron estancias de investigación jóvenes estudiantes de doctorado y posdoctorado de la Universidad Autónoma de Barcelona, la Universidad de La Plata de Argentina, la Universidad Banja Luka de Bosnia and Herzegovina, la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, el CINVESTAV, entre otras prestigiadas instituciones.

Pero sin duda, una de las tareas más importantes realizadas por el PUEC es el ofrecer un espacio de alto nivel para la capacitación profesional de jóvenes estudiantes de diferentes carreras de nuestra Universidad quienes tienen la oportunidad de trabajar en los proyectos del Programa como parte de su servicio social o su práctica profesional o alumnos de otras universidades que pueden realizar estancias en el marco del Programa Verano de la Ciencia de la Academia Mexicana de Ciencia.

En 2014, como parte de los festejos del XX Aniversario de la creación del Programa, y a fin de estimular a los jóvenes a estudiar los procesos de conservación y desarrollo del invaluable patrimonio cultural y arquitectónico que concentran los Centros Históricos de varias ciudades de nuestro país, el PUEC conjuntamente con la Facultad de Arquitectura convocó al Premio Internacional a las Mejores Tesis de Maestría y Doctorado sobre esta temática. En la segunda

edición de este Premio se sumaron como convocantes el INAH y la Red Temática CONACYT sobre “Centros Históricos de Ciudades Mexicanas”. Como resultado de este Premio se publicaron cinco libros que corresponde a los trabajos ganadores del primer lugar en ambas categorías.

Asimismo, con el objetivo de incentivar la formación de nuevos profesionistas dedicados a estudiar la temática de la vivienda social, el PUEC-UNAM conjuntamente con la Facultad de Arquitectura y el INFONAVIT convocó en los años 2014, 2015 y 2016 al Premio Internacional a las Mejores Tesis de Maestría y Doctorado, publicándose como libro los trabajos ganadores, los cuales fueron seleccionados por un Jurado Internacional aplicando criterios académicos rigurosos y otorgándose a los alumnos premiados un importante estímulo económico.

Como parte de sus tareas sustantivas, el Programa publicó 52 títulos, entre 2013 y 2017, de los cuales 30 son libros que en su mayoría fueron publicados en coedición con otras dependencias de la UNAM u otras universidades y centros de investigación de México y América Latina. También se publicaron 6 cuadernos de investigación, se realizaron 6 documentales y varios materiales multimedia. Los textos propuestos, de acuerdo a lo establecidos en el Reglamento de Publicaciones, son sometidos por el Comité Editorial del Programa a un proceso de doble dictamen anónimo y aquéllos que obtienen dos dictámenes positivos son seleccionados para su publicación. En este Comité, el cual se renueva cada dos años, participan cuatro investigadores o profesores de otras dependencias de la UNAM y dos miembros externos que son reconocidos académicos.

Debe agregarse que la página web del Programa fue rediseñada y en el período que se informa alcanzó 310,123 visitas y su Facebook tiene casi 10,000 seguidores. A ello se suma el Boletín PUEC-UNAM que se envía a un directorio de personas interesadas en recibir información sobre las actividades y productos que realiza el Programa y la presencia que posee en diferentes medios de comunicación, que representó en el período 482 menciones.

Otras de las principales tareas de vinculación y difusión de nuevos conocimientos del PUEC es la realización de eventos académicos, los cuales sumaron en el período 147, incluyendo seminarios, coloquios, conferencias, foros, mesas redondas, talleres, exposiciones de nuestros trabajos y presentaciones de libros en la Feria Internacional del Libro de Minería, de Guadalajara y de Mérida.

El presupuesto de que dispone el PUEC-UNAM para desarrollar sus actividades osciló entre 2013 y 2017, entre 12 y 19 millones, siendo su presupuesto operativo no mayor 5,4 millones. A ello se sumaron en el período 33.8 millones de pesos provenientes de recursos externos, de los cuales el 46% se destinaron al pago de honorarios por trabajo académico.

Debe mencionarse que en el documento que presenta los resultados de la auditoría realizada al PUEC-UNAM por la Auditoría Interna de la UNAM, en los primeros meses del 2017, se señala que “no se determinaron hallazgos relevantes, por lo que se reconoce el interés manifiesto e institucional para eficientar la gestión”.

Finalmente, debe señalarse que en este período el PUEC de la UNAM debió mudar nuevamente su sede, acondicionando para ello una casa con valor patrimonial, localizada en la calle Cuba 79, Centro Histórico de la Ciudad de México.

Por lo expuesto puede afirmarse que el PUEC-UNAM es un espacio universitario de la Coordinación de Humanidades que ha desarrollado en sus 22 años de existencia una intensa y rigurosa actividad académica interdisciplinaria, elaborando un amplio número de proyectos y abordando una gran diversidad de temáticas relevantes en el área de los estudios urbanos y territoriales. En esta ruta el Programa ha realizado importantes aportes para diseñar y aplicar políticas públicas, así como para fortalecer acciones de la sociedad civil a fin de avanzar en la construcción de ciudades sostenibles, incluyentes y seguras para el conjunto de la ciudadanía.

Dra. Alicia Ziccardi Contigiani

Directora del PUEC-UNAM

Abril 2017